

ЗАТВЕРДЖУЮ  
Голова Державної служби України  
з надзвичайних ситуацій

Микола ЧЕЧОТКІН

“ \_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2020 р.

**ЗВІТ**  
**за результатами додаткової оцінки корупційних ризиків у діяльності**  
**Державної служби України з надзвичайних ситуацій**

Державна служба України з надзвичайних ситуацій з метою якісного виконання державного стратегічного курсу щодо протидії корупції, а також для досягнення продуктивності діяльності системи органів державної влади в частині боротьби з корупційними проявами і своєчасного попередження можливих корупційних ризиків вживає комплексних та систематичних заходів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції у своїй діяльності, а також забезпечення доброчесності персоналу ДСНС та її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту.

З цією метою Управлінням власної безпеки та протидії корупції апарату ДСНС (далі — Управління) розроблено Антикоруptionну програму Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2020 — 2022 роки (далі — Програма), якою передбачено вжиття комплексних заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків у діяльності ДСНС, а також запобігання і виявлення корупції у її підпорядкованих органах та підрозділах.

Разом з цим, керуючись вимогами статті 19 Закону України “Про запобігання корупції”, а також Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів виконавчої влади (далі — Методологія), затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі — Національне агентство) від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 р. за № 1718/29848, у рамках доопрацювання ДСНС Програми, усунення зауважень, зазначених у наказі Національного агентства від 17.09.2020 № 414/20 “Про відмову у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2020 — 2022 роки”, а також з метою виконання рекомендацій Національного агентства, спрямованих на забезпечення ефективності Програми ДСНС протягом 2020 — 2022 років, подальше ефективне провадження превентивних механізмів у сфері запобігання та виявлення корупції в органах та підрозділах цивільного захисту, Управлінням спільно з Комісією з оцінки корупційних ризиків,

визначення пріоритетів, координації та моніторингу виконання Антикорупційної програми ДСНС (далі — Комісія) здійснено додаткове всебічне виявлення та оцінку можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС, а також розроблено комплексні заходи щодо усунення виявлених ймовірних корупційних ризиків у діяльності ДСНС і попередження випадків вчинення персоналом органів та підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, а також інших злочинів у сфері службової діяльності.

Отже, керуючись вимогами наказу ДСНС від 06.10.2020 № 541 “Про заходи щодо усунення зауважень Національного агентства з питань запобігання корупції до Антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних ситуацій 2020 — 2022 роки”, з урахуванням інформації, викладеної у доповідній записці від 13.10.2020 № 84/15968, щодо стану погодження Програми Національним агентством та пропозицій стосовно усунення зауважень і виконання ДСНС рекомендацій, необхідних для погодження Національним агентством Програми і забезпечення її ефективності, Управлінням спільно з Комісією, неухильно, керуючись вимогами Методології у рамках доопрацювання Програми, забезпечено комплексну організацію та реалізацію діяльності, спрямованої на поглиблене і якісне повторне виявлення та додаткову оцінку можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС.

Крім цього, з метою забезпечення дієвості заходів Програми, повторне виявлення Управлінням та Комісією можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС, а також їх додаткова оцінка здійснювалися насамперед з обов'язковим урахуванням відповідності вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08.12.2017 № 1379 (далі — Порядок), зокрема, на предмет відповідності:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, у тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

Одночасно, з метою усунення зауважень Національного агентства та виконання наданих рекомендацій у рамках доопрацювання ДСНС Програми, діяльність Управління та Комісії було зосереджено на обов'язкове та неухильне дотримання принципів об'єктивності та неупередженості, визначених у пункті першому розділу II Порядку.

Так, зокрема, Управлінням та Комісією вжито вичерпних заходів щодо спрямування дій та рішень посадових осіб ДСНС, а також її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту виключно на досягнення мети щодо налагодження і забезпечення подальшого функціонування ефективної системи запобігання та виявлення корупції

у діяльності служби цивільного захисту, а також — унеможливлення формального підходу до виявлення дійсних причин та умов, що сприяють або можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень та інших злочинів у сфері службової діяльності.

Відповідно до пункту 4 Положення про комісію з оцінки корупційних ризиків, визначення пріоритетів, координації та моніторингу виконання Антикорупційної програми ДСНС, затвердженого наказом ДСНС від 04.12.2018 № 702 (зі змінами), до основних завдань Комісії належить ідентифікація (виявлення) та проведення оцінки можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС, розробка за результатами ідентифікації та оцінки корупційних ризиків пропозицій та заходів, спрямованих на усунення (мінімізацію) цих ризиків, а також підготовка за результатами цієї діяльності пропозицій до проєкту Програми.

Реалізація Комісією повноважень в частині виявлення можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС, які можуть негативно впливати на виконання покладених на неї функцій і завдань, полягає, перш за все, у чіткому визначенні вразливих до ризиків сфер діяльності та проведенні їх аналізу, а також чіткому виявленні чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах та організаційно-управлінській діяльності ДСНС, за сукупності яких може виникати ймовірність вчинення персоналом корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

За результатами здійснення Національним агентством вивчення та розгляду попередньої редакції Програми ДСНС на предмет її відповідності вимогам чинного антикорупційного законодавства Комісією з урахуванням зауважень Національного агентства до певних положень Програми здійснено повторне всебічне виявлення та додаткову оцінку ідентифікованих можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС з метою удосконалення та забезпечення дієвості заходів Програми, спрямованих на усунення (мінімізацію) корупційних ризиків.

Комісією під час здійснення своїх повноважень в частині проведення додаткової оцінки можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС вжито комплекс організаційних, аналітичних та практичних заходів, які мають передувати здійсненню оцінки ризиків.

Під час здійснення роботи щодо повторного виявлення та додаткової оцінки можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС Комісією проаналізовано перелік нормативно-правових актів (на предмет виявлення нечітко сформульованих дефініцій, мовних конструкцій, правових колізій тощо), які регулюють різні сфери діяльності ДСНС, з метою виявлення норм та положень, які вказують на можливу наявність дискреційних повноважень у діяльності посадових осіб, які здійснюють виконання завдань і функцій, покладених на ДСНС, а також виявлення норм, що можуть створювати сприятливі умови для допущення службових зловживань, задоволення приватних інтересів, а також сприяти вчиненню персоналом органів та підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Так, членами Комісії повторно здійснено поглиблене вивчення та аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища ДСНС з метою виявлення у нормативно-правових актах та організаційно-управлінській діяльності ДСНС ймовірних корупційних та інших ризиків, які, за своєї сукупності або самостійності, можуть сприяти вчиненню особами начальницького складу служби цивільного захисту, державними службовцями та працівниками (далі — персонал) апарату ДСНС, ГУ (У) ДСНС України в областях та м. Києві, підприємств, установ та організацій сфери управління ДСНС (далі — органи та підрозділи цивільного захисту) корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, а також інших злочинів у сфері службової діяльності.

Для якісного доопрацювання Програми і забезпечення дієвості її заходів, з метою додаткової ретельної оцінки вірогідних корупційних ризиків у діяльності ДСНС та наслідків можливих правопорушень, спричинених цими ризиками, до складу Комісії залучено представників майже усіх самостійних структурних підрозділів апарату ДСНС (дев'ять фахівців), а саме представників: Департаменту економіки і фінансів, Департаменту ресурсного забезпечення, Департаменту запобігання надзвичайним ситуаціям, Департаменту реагування на надзвичайні ситуації, Департаменту персоналу, Департаменту організації заходів цивільного захисту, Управління власної безпеки та протидії корупції, Відділу внутрішнього аудиту, а також Юридичного управління.

До роботи Комісії також залучалися й інші компетентні співробітники та посадові особи апарату ДСНС, які надавали інформацію, необхідну для повторного якісного виявлення та додаткової оцінки можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС. Крім цього, під час доопрацювання Програми враховано пропозиції щодо можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС, які надано підпорядкованими ДСНС територіальними органами та підрозділами цивільного захисту.

Разом з цим з метою забезпечення належного громадського обговорення та незалежного громадського контролю за розробкою, переглядом, а також станом реалізації заходів Програми (у тому числі під час її доопрацювання) до складу Комісії залучено Голову Громадської ради ДСНС, яким систематично надаються слушні пропозиції та рекомендації щодо виявлення можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС, їх оцінки (у тому числі додаткової), а також розробки ефективних заходів щодо усунення можливих корупційних ризиків.

Для повторного виявлення та здійснення додаткової оцінки можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС *Комісією здійснено поглиблений аналіз та вивчення об'єктів оцінки, а саме:*

діяльність апарату ДСНС (аналіз раціональності використання та розподілу бюджетних коштів; стан усунення недоліків, виявлених під час проведення перевірок ДСНС контролюючими державними органами; реалізація управлінської діяльності з ліцензування суб'єктів господарювання; надання адміністративних послуг; здійснення публічних закупівель; ухвалення кадрових рішень; ухвалення рішень в частині матеріально-технічного забезпечення

органів та підрозділів цивільного захисту; рішень щодо грошового та медичного забезпечення персоналу ДСНС; забезпечення передбачених законодавством соціальних гарантій персоналу ДСНС; дотримання та реалізація сучасної гендерної політики та запобігання дискримінації; взаємодія із засобами масової інформації та представниками громадськості; реалізація діяльності щодо опрацювання в системі ДСНС інформації про можливі порушення вимог антикорупційного законодавства);

сфера діяльності підпорядкованих ДСНС органів та підрозділів цивільного захисту (правомірність та раціональність використання бюджетних коштів; здійснення та реалізація заходів з державного нагляду (контролю) за додержанням і виконанням вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб; здійснення функцій державного ринкового нагляду; діяльність щодо здійснення планування та визначення переліку об'єктів, які підлягають перевіркам; надання платних послуг; проведення публічних закупівель, а також вжиття заходів, спрямованих на заощадження бюджетних коштів та збереження матеріальних ресурсів; здійснення діяльності щодо обліку, використання та списання матеріально-технічних цінностей, паливно-мастильних матеріалів; здійснення діяльності щодо організації та проведення занять в системі службової підготовки, присвоєння та підтвердження класної кваліфікації; дотримання в органах та підрозділах цивільного захисту порядку несення підлеглим персоналом внутрішньої, гарнізонної та караульної служб; реалізація повноважень посадовими особами в частині забезпечення належного грошового та медичного забезпечення персоналу; надання персоналу соціальних гарантій і пільг відповідно до чинного законодавства);

функції запобігання надзвичайним ситуаціям, здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням і виконанням вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, а також надання адміністративних послуг;

функції зі здійснення ліцензування господарської діяльності з надання послуг і проведення робіт протипожежного призначення;

функції з реагування на надзвичайні ситуації, діяльності аварійно-рятувальних служб;

сфера застосування законодавства з питань, що належать до компетенції ДСНС (реалізація державної політики у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності; здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням і виконанням вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб; внесення на розгляд Міністра внутрішніх справ пропозицій щодо забезпечення формування державної політики у зазначених сферах);

сфера управління персоналом ДСНС;

сфера внутрішнього аудиту та внутрішнього контролю;  
сфера публічних закупівель та надання платних послуг;  
організація діяльності у сфері запобігання та виявлення корупції;  
сфера управління матеріальними ресурсами ДСНС, у тому числі публічні закупівлі ДСНС;  
функції з обліку, експлуатації та списання матеріально-технічних цінностей в системі ДСНС;  
функції з реалізації повноважень щодо розподілу житла;  
сфера управління фінансами;  
сфера медичного забезпечення;  
сфера взаємодії із засобами масової інформації, комунікацій з громадськістю, іншими зовнішніми зацікавленими представниками;  
організація роботи з дотримання законодавства про державну таємницю;  
сфера дотримання законодавства щодо розгляду звернень громадян та доступу до публічної інформації;  
сфера гідрометеорологічної діяльності;  
сфера організації та реалізації навчального процесу у закладах освіти цивільного захисту;  
організація та проведення підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, державних службовців і працівників апарату ДСНС, здійснення функцій з організації навчально-методичного забезпечення навчання (підвищення кваліфікації за цільовим призначенням) керівних кадрів і фахівців центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту.

Одночасно під час реалізації діяльності щодо повторного виявлення (ідентифікації), перегляду і додаткової оцінки можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС Управлінням та Комісією застосовано такі *процедури і методи дослідження* як:

дослідження зовнішнього та внутрішнього середовища ДСНС;  
визначення внутрішніх (керівний склад та персонал ДСНС), а також зовнішніх по відношенню до ДСНС сторін (суб'єкти господарювання, інші органи влади, громадські організації, засоби масової інформації, споживачі адміністративних послуг тощо), які можуть впливати на виникнення корупційних ризиків та вчинків, або можуть сприяти зменшенню ризиків та якісному запобіганню вчиненню корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень та інших злочинів у сфері службової діяльності;

вивчення та опрацювання нормативно-правових актів з питань, що належать до компетенції ДСНС, опрацювання внутрішніх організаційно-розпорядчих документів;

вивчення та аналіз результатів перевірок окремих напрямів службової діяльності ДСНС, аудитів, висновків службових розслідувань, аналіз проведеної роботи щодо усунення виявлених недоліків, аналіз

випадків вчинення персоналом корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, інших злочинів у сфері службової діяльності, моніторинг інформації негативного характеру з відкритих державних реєстрів, засобів масової інформації, соціальних мереж;

аналіз здійснених ДСНС заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків за попередні роки;

аналіз інформації, яка міститься у зверненнях (скаргах), що надходили до ДСНС від фізичних та юридичних осіб;

моніторинг та вивчення фактів і обставин вчинення персоналом корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, інших злочинів у сфері службової діяльності, аналіз застосування кримінального процесуального законодавства за цими випадками (ухвалення постанов, рішень), а також практики застосування заходів дисциплінарного впливу;

аналіз проведених ДСНС заходів щодо недопущення випадків порушення персоналом вимог чинного законодавства, а також заходів, спрямованих на ефективне провадження, удосконалення та реалізацію діяльності у сфері запобігання та виявлення корупції серед персоналу органів та підрозділів цивільного захисту;

аналіз інформації, отриманої методом інтерв'ювання та анкетування (анонімного) серед внутрішнього середовища ДСНС, а також її зовнішнього середовища (представники громадськості, отримувачі адміністративних послуг, суб'єкти господарювання, які підлягали перевіркам (підлягатимуть), інші зовнішні сторони) з метою більш якісної та результативної ідентифікації та додаткової оцінки можливих корупційних ризиків;

аналіз організації діяльності у сфері запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності персоналу органів та підрозділів цивільного захисту, здійснення моніторингу роботи близьких осіб;

Разом з цим у рамках доопрацювання Програми з метою забезпечення її ефективності та результативності передбачених нею заходів, Комісією під час повторного виявлення можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС та їх додаткової оцінки, використано такі *джерела інформації* як:

нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, які регулюють діяльність ДСНС. До таких актів, зокрема належать: Положення про ДСНС; організаційна структура ДСНС; положення про структурні підрозділи ДСНС; посадові інструкції працівників ДСНС; нормативно-правові акти та організаційно-розпорядчі документи, що регулюють діяльність структурних підрозділів ДСНС; документи, які регулюють порядок взаємодії між структурними підрозділами та працівниками ДСНС; накази ДСНС, які регулюють питання управління персоналом та проходження служби особами начальницького складу; накази ДСНС, які регулюють питання запобігання та виявлення корупції в ДСНС; накази ДСНС, які регулюють питання внутрішнього контролю та аудиту в ДСНС; накази ДСНС з питань управління матеріальними ресурсами; накази ДСНС, що регулюють питання публічних закупівель та інші;

результати інтерв'ювання та анкетування (анонімного опитування), проведеного серед внутрішнього середовища ДСНС, а також її зовнішнього середовища (представники громадськості, отримувачі адміністративних послуг, суб'єкти господарювання, які підлягали перевіркам (підлягатимуть), інші зовнішні сторони) з використанням електронної пошти, мережі Інтернет, телефону;

інформація щодо ефективності заходів з усунення виявлених корупційних ризиків за попередні періоди;

результати перевірок, аудитів, проведених у ДСНС контролюючими органами, а також внутрішніх перевірок та службових розслідувань в ДСНС;

публікації в засобах масової інформації та соціальних мережах;

інформація з відкритих державних реєстрів;

інформація щодо випадків вчинення персоналом корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, інших злочинів у сфері службової діяльності, ухвалення (не ухвалення) рішень щодо притягнення осіб до кримінальної, адміністративної, цивільно-правової та дисциплінарної відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, а також злочинів у сфері службової діяльності (відповідно до наказу ДСНС від 03.12.2018 № 701 (зі змінами) “Про затвердження Порядку інформування ДСНС про корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, а також злочини у сфері службової діяльності, вчинені персоналом органів та підрозділів цивільного захисту”);

результати заходів щодо реалізації діяльності, спрямованої на недопущення випадків порушення персоналом вимог чинного законодавства, стан організації роботи щодо подальшого ефективного впровадження превентивних механізмів з метою досягнення результативності діяльності у сфері запобігання та виявлення корупції серед персоналу органів та підрозділів цивільного захисту (відповідно до наказу ДСНС від 25.04.2019 № 262 (зі змінами) “Про затвердження Методичних рекомендацій щодо провадження антикорупційних заходів у територіальних органах Державної служби України з надзвичайних ситуацій, підприємствах, установах та організація, що належать до сфери її управління”);

практика застосування кримінального процесуального законодавства (ухвалені судові рішення), а також практика застосування заходів дисциплінарного впливу (накладання стягнень) до осіб, які вчинили корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, а також інші злочини у сфері службової діяльності;

інформація про роботу близьких осіб, стан організації роботи та результати діяльності у сфері запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності персоналу органів та підрозділів цивільного захисту, (відповідно до наказу ДСНС від 13.06.2019 № 349 “Про затвердження Методичних рекомендацій щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності персоналу органів та підрозділів цивільного захисту”);



звернення (скарги), що надійшли до ДСНС від фізичних та юридичних осіб;

інформація з Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення.

Разом з цим діяльність членів Комісії було спрямовано на визначення потенційно дієвих заходів, спрямованих на усунення (мінімізацію) можливих корупційних ризиків та їх чинників з метою завчасного запобігання випадків вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, інших злочинів у сфері службової діяльності, забезпечення доброчесності персоналу служби цивільного захисту (унеможливлення задоволення приватних інтересів), підвищення соціального захисту та гарантій персоналу, а також заощадження матеріальних ресурсів (попередження фінансових збитків), збереження та зміцнення кадрового потенціалу служби цивільного захисту.

Одночасно у рамках доопрацювання Програми, з метою усунення зауважень та виконання рекомендацій Національного агентства забезпечення в ДСНС ефективності заходів Програми, подальшого ефективного провадження та удосконалення превентивних механізмів у сфері запобігання та виявлення корупції в органах та підрозділах цивільного захисту, належної реалізації Комісією діяльності щодо повторного виявлення та додаткової оцінки можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС, а також розробки заходів щодо їх усунення і попередження випадків вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, серед персоналу апарату ДСНС та її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту *здійснено анонімне анкетування* з метою якісної додаткової оцінки можливих корупційних ризиків, визначення причин та умов, що їх породжують, чинників, що їм сприяють, а також можливих наслідків адміністративних чи кримінальних правопорушень у разі реального настання корупційних ризиків.

*Анкетуванням (анонімним опитуванням) охоплено 3702 особи з використанням мережі Інтернет та автоматизованим підбиттям результатів через Google-диск.* Обробка результатів анкетування відбувалася з виключенням людського фактора автоматизованим шляхом. Крім цього, здійснювалося вибіркоче інтерв'ювання персоналу апарату ДСНС та підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту.

Разом з цим у рамках доопрацювання Програми здійснено заходи щодо проведення *вибіркового інтерв'ювання та анонімного опитування (анкетування) суб'єктів господарювання (зовнішніх сторін)*, які під час здійснення своєї діяльності взаємодіяли (взаємодіють) з ДСНС у рамках чинного законодавства. Анонімним опитуванням (анкетуванням) серед зовнішніх сторін охоплено *409 суб'єктів господарювання, які взаємодіють (взаємодіяли) з територіальними органами ті підрозділами цивільного захисту у межах чинного законодавства.*

Одночасно анонімним опитуванням (анкетуванням) охоплено *20 представників громадськості* з метою більш прозорого та об'єктивного

виявлення і якісної додаткової оцінки можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС.

*Результатами проведених заходів встановлено, що найбільш вразливими сферами діяльності ДСНС з огляду вірогідності виникнення можливих корупційних ризиків та проявів корупції є:*

*сфера запобігання надзвичайним ситуаціям, ліцензування господарської діяльності та здійснення заходів державного нагляду (контролю) з дотримання законодавства у сфері пожежної та техногенної безпеки;*

*діяльність апарату ДСНС (управлінські рішення та дії/бездіяльність);*

*сфера управління персоналом;*

*сфера публічних закупівель;*

*сфера управління матеріальними ресурсами.*

Крім цього, у рамках повторного виявлення Комісією можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС та їх додаткової оцінки, здійснено вивчення аналітичних матеріалів психологічної служби ДСНС за результатами дослідження стану морально-психологічного клімату у закладах вищої освіти системи ДСНС. Дослідження проводилося як серед постійного складу (викладачі), так і серед перемінного складу (курсанти, студенти, слухачі) навчальних закладів. Під час вивчення психологічною службою ДСНС стану морально-психологічного клімату (шляхом проведення анонімного анкетування/опитування) серед закладів вищої освіти системи ДСНС, зокрема, приділялася увага дослідженню питань щодо відомих постійному та перемінному складу навчальних закладів фактів допущення порушень антикорупційного законодавства, а також — відомих фактів вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, щодо яких посадовими особами у рамках чинного законодавства не було вжито жодних заходів, спрямованих на припинення цих правопорушень.

Отже, з метою встановлення вірогідності наявності можливих фактів існування корупційних схем, які виникали чи можуть виникати у діяльності підпорядкованих ДСНС закладів вищої освіти, протягом 2019 року психологічною службою ДСНС проведено анонімне вивчення морально-психологічного клімату у всіх закладах вищої освіти системи ДСНС. Опитуванням було охоплено 1798 осіб.

Одночасно, протягом першого кварталу 2020 року психологічною службою ДСНС здійснено анонімне вивчення морально-психологічного клімату у Черкаському інституті пожежної безпеки імені Героїв Чорнобиля Національного університету цивільного захисту України, а також Вищому професійному училищі Львівського державного університету безпеки життєдіяльності. Опитуванням охоплено 622 особи перемінного складу (529 курсантів та 133 студента), що складає 71 % загальної списочної чисельності.

За результатами проведених досліджень встановлено переважну задоволеність перемінного складу умовами навчання, проте, не встановлено документально підтверджених фактів вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень та доказів можливої вини посадових осіб.

Разом з цим під час здійснення додаткової оцінки можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС та доопрацювання Програми Комісією проаналізовано інформацію, зазначену у посібнику “ТОП 20 корупційних схем на місцях — які вони та як їх здолати” (далі — Посібник), який розроблено командою фахівців громадської організації “Разом проти корупції” у рамках проєкту, який виконує Інститут висвітлення війни та миру (IWPR) за підтримки Міністерства закордонних справ Королівства Норвегії.

Так, зокрема, з метою якісної реалізації в ДСНС превентивної діяльності у сфері протидії корупції і забезпечення дієвості та ефективності антикорупційних заходів Програми впродовж майбутніх 2021 — 2022 років Комісією відповідно до компетенції ДСНС враховано та взято до уваги аналітичні матеріали, викладені як у розділі Посібника “Конфлікт інтересів при здійсненні закупівель (кум, брат, сват і я сам)”, так і у розділі “Неефективне використання комунального та державного майна (прихована оренда)”.

Отже, враховуючи, що оренда комунального та державного майна може бути надійним джерелом наповнення бюджету (за умови не проходження коштів повз нього), вбачається, що спрямування діяльності на запобігання і припинення можливих розкрадань на оренді майна дійсно може дати швидкий позитивний фінансовий результат.

Для реалізації зазначеної мети, Комісією серед інших антикорупційних заходів Програми, спрямованих на усунення можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС, зокрема, передбачено захід щодо усунення (мінімізації) можливого корупційного ризику у діяльності ДСНС, який полягає у можливості надання в оренду та експлуатацію (понад строки передбачені договором оренди) транспортних засобів підпорядкованими ДСНС підрозділами цивільного захисту, які надають платні послуги.

Так, для усунення зазначеного можливого корупційного ризику Програмою передбачено вжиття впродовж 2021 — 2022 років заходів щодо здійснення поступового оснащення автомобільної техніки підрозділів цивільного захисту, які надають платні послуги, системами безперебійної GPS-навігації та GPS-трекерами за рахунок встановлення (переоснащення) на транспортні засоби автомобільних цифро-аналогових радіостанцій з функцією GPS-моніторингу місця знаходження з метою можливості реального відстеження місця перебування транспорту, а також факту його можливої експлуатації орендарем понад строки, визначені договором оренди.

Таким чином, за підсумками проведеної роботи членами Комісії виявлено **19** можливих корупційних ризиків у діяльності ДСНС, а також її підпорядкованих органів та підрозділів цивільного захисту.

У рамках виконання Комісією наданих Національним агентством рекомендацій щодо реалізації діяльності з додаткової оцінки виявлених можливих корупційних ризиків членами Комісії визначено **4** потенційних ризики з високим рівнем пріоритетності, **12** – із середнім та **3** – з низьким рівнем пріоритетності.

Одночасно Комісією з метою забезпечення ефективності Програми, з урахуванням наданих Національним агентством рекомендацій та висловлених до неї зауважень розроблено та запропоновано до реалізації заходи, спрямовані на запобігання та усунення (мінімізацію) виявлених у діяльності ДСНС можливих корупційних ризиків.

За результатами додаткової оцінки ідентифікованих у діяльності ДСНС можливих корупційних ризиків *Комісією підготовлено:*

опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності ДСНС із зазначенням чинників, що сприяють цим ризикам, та можливих наслідків корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень (додаток 1 до цього звіту);

пропозиції щодо заходів, спрямованих на запобігання, усунення (мінімізацію) виявлених (ідентифікованих) можливих корупційних ризиків (додаток 2 до цього звіту).

Цей звіт є складовою частиною Антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2020 — 2022 роки.

Голова Комісії з оцінки корупційних ризиків, визначення пріоритетів, координації та моніторингу виконання Антикорупційної програми ДСНС

Руслан БІЛОШИЦЬКИЙ

“ \_\_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2020 р.