

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення» щодо посилення відповідальності за порушення у сфері гідрометеорологічної діяльності»

1. Резюме

Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення» щодо посилення відповідальності за порушення у сфері гідрометеорологічної діяльності» (далі – проєкт Закону) є забезпечення належного рівня відповідальності підприємств, установ, організацій та громадян за порушення вимог законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Небезпечні та стихійні гідрометеорологічні явища щороку завдають значної шкоди галузям економіки та населенню України. Європейська економічна комісія ООН оцінює щорічні збитки від стихійних лих у середньому як один відсоток від валового внутрішнього продукту (у випадку з Україною це понад 550 млн дол. США щороку). Сільське, водне, лісове господарство, енергетика, транспорт, будівництво, комунальне господарство, агропромисловий комплекс, рекреаційна та туристична індустрії, системи зв'язку і Збройні Сили України не можуть стабільно та ефективно функціонувати без своєчасної якісної інформації та прогнозів національної гідрометеорологічної служби. Важливе значення для сталого розвитку України має також інформація про стан забруднення атмосферного повітря, ґрунтів, поверхневих вод суші та моря, яка отримується на мережі спостережень за забрудненням довкілля гідрометеорологічних організацій.

Завданням Кодексу України про адміністративні правопорушення є охорона прав і свобод громадян, власності, конституційного ладу України, прав та законних інтересів підприємств, установ і організацій, установленого правопорядку, зміцнення законності, запобігання правопорушенням, виховання громадян точного і неухильного додержання [Конституції](#) і законів України, поваги до прав, честі та гідності інших громадян, до правил співжиття, сумлінного виконання своїх обов'язків, відповідальності перед суспільством.

Прийняття проєкту Закону обумовлено необхідністю виконання завдань щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій природного характеру, захисту населення і територій від їх наслідків, встановлення штрафних санкцій за правопорушення, пов'язані з порушенням вимог законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності, а також реалізації в повному обсязі функцій контролю за:

якістю, комплексністю та єдністю гідрометеорологічних спостережень, додержанням законодавства щодо проведення гідрометеорологічних спостережень, їх обробки та зберігання;

додержанням вимог законодавства щодо забезпечення і обслуговування органів державної влади, органів місцевого самоврядування, юридичних та фізичних осіб необхідною гідрометеорологічною інформацією;

своєчасністю і правильністю ведення державного обліку, реєстрацією гідрометеорологічної інформації та банку гідрометеорологічних даних, а також здійсненням передачі гідрометеорологічних матеріалів до галузевого державного гідрометеорологічного архіву центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері гідрометеорологічної діяльності.

3. Суть проєкту акта

Проєкт Закону передбачає:

вдосконалення діяльності, пов'язаною зі здійсненням державного нагляду (контролю);

встановлення штрафних санкцій за правопорушення, пов'язані з порушенням вимог законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності, здійсненням суб'єктом господарювання гідрометеорологічної діяльності без декларації про провадження господарської діяльності у сфері гідрометеорологічної діяльності, невиконанням приписів щодо усунення порушень вимог законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності.

4. Вплив на бюджет

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів та сприятиме збільшенню дохідної частини надходжень до Державного бюджету України.

5. Позиція заінтересованих сторін

Через відсутність впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін консультації з ними не проводилися.

У проєкті Закону відсутні питання, які стосуються функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

У проєкті Закону відсутні положення, що зачіпають інтереси всеукраїнських профспілок, їх об'єднань і всеукраїнських об'єднаних організацій роботодавців, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Прогноз впливу проєкту Закону на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

6. Прогноз впливу

Проєкт Закону є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики: доцільності, ефективності, прозорості.

Проєкт Закону забезпечить удосконалення процедури та механізму здійснення посадовими особами ДСНС заходів державного нагляду (контролю) за додержанням і виконанням вимог законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності.

Проект Закону відповідає принципам державної регуляторної політики. Прийняття проекту Закону сприятиме підвищенню рівня відповідальності центральних та місцевих органів виконавчої влади, інших державних органів влади, керівників підприємств, установ, організацій та громадян за порушення вимог законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності.

Проект Закону не стосується питання розвитку регіонів, ринку праці, громадського здоров'я, екології та навколишнього природного середовища та інших сфер суспільних відносин.

З метою врахування пропозицій і зауважень громадськості проект Закону розміщено на офіційному вебсайті ДСНС: <http://www.dsns.gov.ua> для громадського обговорення.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства, Міністерством фінансів, Державною регуляторною службою та проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції.

8. Ризики та обмеження

У проекті Закону відсутні положення, що стосуються прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна та громадська антидискримінаційна експертизи не проводилися.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект Закону розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій за власною ініціативою.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Микола ЧЕЧОТКІН

«_____» _____ 2020 р.