

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» щодо вдосконалення провадження гідрометеорологічної діяльності в Україні»**

#### **1. Резюме**

Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» щодо вдосконалення провадження гідрометеорологічної діяльності в Україні» (далі – проєкт Закону) є забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері гідрометеорологічної діяльності, здійснення якісних гідрометеорологічних спостережень та спостережень за рівнем забруднення навколишнього природного середовища, підвищення ефективності прогнозування, обслуговування в Україні, дотримання вимог законодавства суб'єктами відносин у гідрометеорологічній сфері, підвищення рівня відповідальності керівників підприємств, установ, організацій та громадян за порушення вимог законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності.

#### **2. Проблема, яка потребує розв'язання**

Світова практика свідчить про зростаючу роль гідрометеорологічної інформації та прогнозів у сучасному суспільстві. За оцінкою експертів Всесвітньої метеорологічної організації переважну більшість матеріальних і людських втрат від природного лиха на Земній кулі, включаючи Україну, спричинено небезпечними природними явищами, зумовленими метеорологічними та гідрологічними чинниками. За даними Організації Об'єднаних Націй на цей час 90 відсотків стихійних лих класифікується як пов'язані з погодою і кліматом, збитки світовій економіці оцінюються в 520 млрд дол. США на рік, в результаті чого 26 мільйонів чоловік стають злиденними.

Сільське, водне, лісове господарство, енергетика, всі види транспорту, будівництво та комунальне господарство, рекреаційна та туристична індустрії, системи зв'язку і Збройні Сили України не можуть нормально функціонувати без своєчасної та якісної інформації та прогнозів гідрометеорологічної служби. Важливе значення для сталого розвитку України має інформація про забруднення атмосферного повітря, ґрунтів, поверхневих вод, що отримується на мережі спостережень за забрудненням навколишнього природного середовища національної гідрометеорологічної служби.

Таким чином, інформація гідрометеорологічних організацій про поточні та прогнозовані гідрометеорологічні умови, забруднення навколишнього природного середовища належить до факторів, що визначають соціально-економічний розвиток та безпеку держави.

Україна є членом ООН та ВМО. Виконання зобов'язань щодо участі України в міжнародних організаціях та договорах неможливе без взаємного обміну даними гідрометеорологічних спостережень і прогнозами. До каталогу

станцій метеорологічних спостережень ВМО включено 114 станцій України. Кліматичні дані з 31 метеорологічної станції України, що входять до регіональної кліматичної мережі ВМО, надходять до Світового центру даних по метеорології.

Необхідність прийняття проєкту Закону обумовлено застарілістю законодавчої бази, яка регламентує правовідносини у сфері гідрометеорологічної діяльності. Більшість положень Закону «Про гідрометеорологічну діяльність» не враховують позитивного досвіду європейських країн, а також не сприяють вирішенню практичних питань функціонування національної гідрометеорологічної служби.

Таким чином, проведений аналіз дає підстави констатувати недосконалість нормативно-правового та організаційного забезпечення у сфері гідрометеорологічної діяльності, що може призвести до неефективного виконання завдань щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій природного характеру, захисту населення і територій від їх наслідків.

Отже, сьогодні існує нагальна потреба у перегляді законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності, зокрема положень стосовно реалізації наглядових функцій в зазначеній сфері, що дозволить забезпечити якісною гідрометеорологічною інформацією органи державної влади, населення, галузі економіки.

### **3. Суть проєкту акта**

Проєкт Закону передбачає:

уточнення загальних правових, економічних, соціальних та організаційних засад провадження гідрометеорологічної діяльності в Україні;

чіткий розподіл повноважень та компетенції центральних і місцевих органів виконавчої влади у сфері гідрометеорологічної діяльності;

уточнення завдань, прав та обов'язків у сфері гідрометеорологічної діяльності суб'єктів господарювання та громадян;

покращення правового статусу національної гідрометеорологічної служби та її працівників,

вдосконалення діяльності, пов'язаною зі здійсненням державного нагляду (контролю).

### **4. Вплив на бюджет**

Реалізація проєкту Закону не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

### **5. Позиція заінтересованих сторін**

Через відсутність впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін консультації з ними не проводилися.

У проєкті Закону відсутні питання, які стосуються функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку.

У проєкті Закону відсутні положення, що зачіпають інтереси всеукраїнських профспілок, їх об'єднань і всеукраїнських об'єднаних організацій роботодавців, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт Закону не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Прогноз впливу проєкту Закону на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

## **6. Прогноз впливу**

Проєкт Закону є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики: доцільності, ефективності, прозорості.

Проєкт Закону забезпечить удосконалення процедури та механізму здійснення посадовими особами ДСНС заходів державного нагляду (контролю) за додержанням і виконанням вимог законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності.

Проєкт Закону відповідає принципам державної регуляторної політики. Прийняття проєкту Закону сприятиме ефективній реалізації державної політики у сфері гідрометеорологічної діяльності, підвищенню рівня відповідальності центральних та місцевих органів виконавчої влади, інших державних органів влади, керівників підприємств, установ, організацій та громадян за порушення вимог законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності.

Реалізація проєкту Закону сприятиме підвищенню якості діяльності національної гідрометеорологічної служби, призведе до зменшення збитків економіки та населення від несприятливих погодних умов, небезпечних і стихійних гідрометеорологічних явищ.

Проєкт Закону не стосується питання розвитку регіонів, ринку праці, громадського здоров'я, екології та навколишнього природного середовища та інших сфер суспільних відносин.

З метою врахування пропозицій і зауважень громадськості проєкт Закону розміщено на офіційному веб-сайті ДСНС: <http://www.dsns.gov.ua> для громадського обговорення.

## **7. Позиція заінтересованих органів**

Проєкт Закону потребує погодження Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства, Міністерством фінансів, Державною регуляторною службою та проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції.

## **8. Ризики та обмеження**

У проєкті Закону відсутні положення, що стосуються прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації, стосуються інших ризиків та обмежень, які можуть виникнути під час реалізації акта.

Громадська антикорупційна та громадська антидискримінаційна експертизи не проводилися.

### **9. Підстава розроблення проєкту акта**

Проєкт Закону розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій за власною ініціативою.

Голова Державної служби України  
з надзвичайних ситуацій

Микола ЧЕЧОТКІН

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 р.