

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» щодо вимог до проведення вимірювань у сфері гідрометеорологічної діяльності та фінансування національної гідрометеорологічної служби»

1. Резюме

Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» щодо вимог до проведення вимірювань у сфері гідрометеорологічної діяльності та фінансування національної гідрометеорологічної служби» (далі – проєкт Закону) є приведення Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» у відповідність із вимогами:

Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» щодо правових засад проведення вимірювань у сфері гідрометеорологічної діяльності, не пов'язаних з оцінкою відповідності продукції, процесів та послуг;

Бюджетного кодексу України в частині недопущення створення позабюджетних фондів органами державної влади та бюджетними установами.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Проєкт Закону розроблено у зв'язку з необхідністю узгодження вимог:

Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» (пункти 3, 6 частини першої статті 3, частини четвертої статті 7, частини третьої статті 20) та Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» (статті 3, 7¹, 14, 19, 25) та доповнення статтею 14¹);

Бюджетного кодексу України (частина дев'ята статті 13) та Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» (стаття 22).

Відповідно до статті 3 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» гідрометеорологічні роботи та контроль стану навколишнього природного середовища віднесено до сфери законодавчо регульованої метрології.

Відповідно до частини четвертої статті 7 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» повноваження центральних органів виконавчої влади, інших державних органів уповноважувати підприємства та організації, їх відокремлені підрозділи та фізичних осіб-підприємців на проведення певних вимірювань, не пов'язаних із оцінкою відповідності продукції, процесів та послуг, у сфері законодавчо регульованої метрології визначаються виключно законом.

Враховуючи викладене, реалізація положень Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» можлива виключно шляхом унесення відповідних змін до Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» як спеціального законодавчого акта в цій сфері правового регулювання.

Статтею 22 Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність»

визначено, що центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері гідрометеорологічної діяльності, може створювати фонд підтримки національної гідрометеорологічної служби. Але частиною дев'ятою статті 13 Бюджетного кодексу України не допускається створення позабюджетних фондів органами державної влади та бюджетними установами. Тому необхідно Закон України «Про гідрометеорологічну діяльність» привести у відповідність з чинним законодавством.

3. Суть проєкту акта

Проєктом Закону передбачається внести зміни до абзацу п'ятого частини першої статті 3 Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» з метою приведення у відповідність:

Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» з поняттями та термінами, що вживаються у Законі України «Про метрологію та метрологічну діяльність»;

основних принципів державної політики у сфері гідрометеорологічної діяльності з нормами щодо відповідальності за порушення законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності, визначеними в абзаці п'ятому частини першої статті 25 Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність».

Проєктом Закону передбачається внесення змін до статті 7¹ Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність», якою визначено компетенцію центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері гідрометеорологічної діяльності.

З метою реалізації вимог Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та інших нормативно-правових актів, що містять вимоги щодо засобів вимірювальної техніки, які використовуються під час гідрометеорологічних робіт, методик вимірювань та утворення метрологічних служб або призначення осіб, відповідальних за забезпечення єдності вимірювань, проєктом Закону передбачається внесення змін до статті 14 Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність».

З метою реалізації вимог Закону України «Про адміністративні послуги» проєкт Закону доповнено статтею 14¹ щодо проведення вимірювань у сфері гідрометеорологічної діяльності, не пов'язаних з оцінкою відповідності продукції, процесів та послуг, які здійснюються суб'єктами господарювання на підставі поданої декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єкта господарювання вимогам законодавства у сфері гідрометеорологічної діяльності. Статтею 14¹ передбачено процедура подання та реєстрації зазначеної декларації.

Проєктом Закону передбачається виключити абзац другий частини другої статті 19 Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність», ураховуючи, що відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» метрологічний нагляд здійснюється центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері метрологічного нагляду.

Проєктом Закону також передбачено виключити абзац четвертий частини

першої статті 25 Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» і цим буде враховано, що відповідальність за порушення законодавства про метрологію та метрологічну діяльність встановлено статтями 171, 171¹, 171², 172 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Крім цього, для приведення Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» у відповідність з вимогами Бюджетного кодексу України в частині недопущення створення позабюджетних фондів органами державної влади та бюджетними установами, проектом Закону пропонується внести зміни у статтю 21 та виключити статтю 22.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

4¹. Відповідність законодавству у сфері державної допомоги

Проект Закону не стосується надання державної допомоги суб'єктам господарювання.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проект Закону потребує погодження із Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Проект Закону на стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Для проведення консультацій з громадськістю проект Закону України розміщено на офіційному веб-сайті ДСНС: <http://www.dsns.gov.ua> в розділі Громадянам → Консультації з громадськістю → Електронні консультації з громадськістю.

Прогноз впливу проекту Закону на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту Закону не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище.

Проект Закону забезпечить приведення Закону України «Про гідрометеорологічну діяльність» у відповідність із Законом України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та вимогами Бюджетного кодексу України.

Проект Закону відповідає принципам державної регуляторної політики, є доцільним, ефективним, прозорим.

Прийняття проекту Закону сприятиме підвищенню ефективності діяльності національної гідрометеорологічної служби, інших юридичних незалежно від форм власності та фізичних осіб, при проведенні вимірювань у сфері гідрометеорологічної діяльності, не пов'язаних із оцінкою відповідності продукції, процесів та послуг.

Прийняття проекту Закону вдосконалив реалізацію державної політики у сфері гідрометеорологічної діяльності згідно з вимогами чинного законодавства.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект Закону потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства, Міністерством фінансів, Державною регуляторною службою та проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції.

8. Підстава розроблення проекту акта

Проект Закону розроблено Державною службою України з надзвичайних ситуацій відповідно до Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» та Бюджетного кодексу України.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Микола ЧЕЧОТКІН

«___» _____ 2019 р.