

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про затвердження Порядку маркування в особливий період будівель та споруд, транспортних засобів, які підпадають під дію норм міжнародного гуманітарного права»

1. Мета

Метою прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження порядку маркування в особливий період будівель та споруд, транспортних засобів, які підпадають під дію норм міжнародного гуманітарного права» (далі — проект постанови) є імплементація норм міжнародного гуманітарного права (далі – МГП) до законодавства України.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проект постанови розроблено на виконання пункту 1.2 Плану організації підготовки проектів актів та виконання інших завдань, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 9 липня 2022 р. № 2394-IX “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо уточнення повноважень суб’єктів забезпечення цивільного захисту та імплементації норм міжнародного гуманітарного права у сфері цивільного захисту”. Зазначеним Законом України внесено зміни до частини першої статті 16 Кодексу цивільного захисту України, якими до повноважень Кабінету Міністрів України віднесено затвердження порядку маркування в особливий період будівель та споруд, транспортних засобів, які підпадають під дію норм МГП.

МГП – система міжнародно визнаних правових норм і принципів, що застосовуються під час збройних конфліктів, встановлюють права і обов’язки суб’єктів міжнародного права щодо заборони чи обмеження використання певних засобів і методів ведення збройної боротьби, забезпечення захисту жертв конфлікту та визначають відповідальність за порушення цих норм. Завданням МГП є захист жертв збройних конфліктів та регулювання бойових дій на основі балансу між військовою необхідністю та гуманністю.

Основними документами МГП, що регулюють зазначені питання, є Женевська конвенція від 12 серпня 1949 року про захист цивільного населення під час війни, Додатковий протокол I до Женевських конвенцій 1949 року від 08 червня 1977 року, що стосується захисту жертв міжнародних збройних конфліктів та Додатковий протокол II до Женевських конвенцій 1949 року від 08 червня 1977 року, що стосується захисту жертв збройних конфліктів неміжнародного характеру.

Метою запровадження цього проекту постанови є унормування принципу розрізнення МГП, згідно з яким сторони збройного конфлікту зобов’язані розрізняти цивільні об’єкти та військові цілі і відповідно спрямовувати свої дії



тільки проти військових цілей, а також уникати (мінімізувати) у будь-якому разі заподіяння шкоди (знищення) цивільних об'єктів, які захищені МГП.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови передбачається затвердження порядку маркування в особливий період будівель та споруд, транспортних засобів, які підпадають під дію норм міжнародного гуманітарного права.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють Конституція України, Женевська конвенція від 12 серпня 1949 року про захист цивільного населення під час війни та додаткові протоколи до неї, Гаазька конвенція про захист культурних цінностей у разі збройного конфлікту від 14 травня 1954 року, Кодекс цивільного захисту України, Закони України “Про правовий режим воєнного стану”, “Про символіку Червоного Хреста, Червоного Півмісяця, Червоного Кристала в Україні”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту постанови не потребує додаткових фінансових витрат та буде здійснюватися з державного та місцевих бюджетів відповідно до бюджетних призначень на функціонування суб'єктів господарювання, у власності (користуванні, управлінні) яких перебувають такі об'єкти, а також їх власних коштів та коштів, не заборонених законодавством.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

У проєкті постанови відсутні положення, що:
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
не містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних із корупцією;
не створюють підстави для дискримінації.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту постанови забезпечить імплементацію норм МГП до законодавства України та надасть можливість підвищити рівень захисту цивільного населення в умовах воєнного стану.

Реалізація проєкту постанови не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Негативний вплив від реалізації проєкту постанови не прогнозується.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Сергій КРУК

“ _____ ” _____ 2022 року