

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до наказу Міністерства внутрішніх справ України від \_\_\_\_\_ року № \_\_\_\_ «Про затвердження Порядку розроблення політики запобігання аваріям на об'єкті підвищеної небезпеки»

### 1. Мета

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від \_\_\_\_\_ року № \_\_\_\_ «Про затвердження Порядку розроблення політики запобігання аваріям на об'єкті підвищеної небезпеки» (далі – наказ) розроблений Державною службою України з надзвичайних ситуацій відповідно до статті 9<sup>1</sup> та пункту 3 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки» (набирає чинності із 06.08.2022) з метою імплементації Директиви 2012/18/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 04 липня 2012 року про контроль загроз виникнення значних аварій, пов'язаних із використанням небезпечних речовин (далі – Директива ЄС).

### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Аналіз положень законодавства України у визначеній сфері свідчить про те, що воно потребує узгодження з вимогами Директиви ЄС та міжнародними стандартами щодо контролю загроз виникнення значних аварій, оскільки з 01 червня 2015 року в країнах Європейського Союзу застосовуються вимоги саме цієї Директиви ЄС. Таким чином, з підписанням Україною Угоди про Асоціацію між Україною з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), виникла потреба в перегляді відповідних положень чинного законодавства в зазначеній сфері.

На сьогодні в Україні у сфері поводження з небезпечними речовинами, регулювання та визначення вимог щодо запобігання виникненню і контролю загроз виникнення значних аварій на об'єктах підвищеної небезпеки (далі – ОПН) прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки», який відповідає принципам та вимогам, визначеним у Директиві ЄС.

На виконання статті 9<sup>1</sup> Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки» для визначення загальних цілей та принципів дій оператора, ролі і відповідальності керівництва, а також зобов'язання щодо постійного підвищення рівня якості контролю загроз виникнення аварій і забезпечення високого рівня захисту розроблено відповідний наказ.

### 3. Основні положення проекту акта

Наказ передбачає затвердження Порядку розроблення політики запобігання аваріям на об'єкті підвищеної небезпеки, визначення вимог до її змісту, а також процедури оцінки її ефективності та перегляду.



Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000CCD1000013BA0100

МВС України  
№14656/1/35-2022 від 09.06.2022



833238

#### **4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють: Кодекс цивільного захисту України, Закон України «Про об'єкти підвищеної небезпеки», Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки» (набирає чинності із 06.08.2022).

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація наказу не потребуватиме додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, у зв'язку із чим позиція цих сторін не зазначається.

Наказ не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Наказ відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» є регуляторним.

Наказ потребує погодження з Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством розвитку громад і територій України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством енергетики України, Державною службою України з питань праці, Державною регуляторною службою України, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Наказ погоджено з Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

#### **7. Оцінка відповідності**

У наказі немає положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 року № 1040, пунктом 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 997, пунктом 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 року № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів

експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що нормативно-правовий акт:

розроблений за потреби правового регулювання управлінської діяльності та в межах повноважень суб'єкта нормотворення, відповідає положенням Конституції України, актам законодавства, узгоджується з нормативно-правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими в Міністерстві юстиції України, а також не містить правових колізій та норм, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень;

не містить положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

Наказ не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

Наказ не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії надання адміністративних послуг та не потребує висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

## **8. Прогноз результатів**

Прийняття наказу визначить процедуру розроблення, оцінки ефективності та перегляду політики запобігання аваріям на об'єкті підвищеної небезпеки оператором, який експлуатує об'єкт підвищеної небезпеки 1 та 2 класу.

Наказ матиме позитивний вплив на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави у сфері поводження з небезпечними речовинами, експлуатації ОПН, а також недопущення виникнення та мінімізації наслідків значних аварій на ОПН.

Підвищиться доступ громадськості та територіальних громад до інформації про вжиті суб'єктами господарювання заходи безпеки на ОПН, розроблені плани локалізації і ліквідації аварій на таких об'єктах.

**Міністр внутрішніх справ України**

**Денис МОНАСТИРСЬКИЙ**