

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України
“Про затвердження Табеля термінових та строкових донесень з питань
цивільного захисту”

I. Визначення проблеми

Проблема полягає у тому, що на сьогодні проведений аналіз звітності з питань цивільного захисту центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та інших суб'єктів забезпечення цивільного захисту показав, що існують різні погляди щодо строків та форм надання відповідної інформації, що у свою чергу впливає на своєчасність та правильність прийняття рішень про реагування на загрозу виникнення або виникнення надзвичайної ситуації.

Таким чином, проведений аналіз дає підстави констатувати недосконалість нормативно-правового та організаційного забезпечення у сфері цивільного захисту, що може призвести до неефективного виконання завдань.

Крім цього, на цей час відсутній нормативно-правовий акт, який би встановлював загальнообов'язкові форми звітності і забезпечував надходження актуальної та повної інформації з питань цивільного захисту як на регіональному, так і на державному рівнях.

Державна служба України з надзвичайних ситуацій є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України і який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності.

Для якісного реагування на загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, прийняття своєчасного рішення щодо усунення наслідків надзвичайних ситуацій, а також надання населенню через ЗМІ оперативної та достовірної інформацію про загрози, способи та методи захисту від них, пунктом 38 Положення про єдину державну систему цивільного захисту, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 11, визначено, що органи управління цивільного захисту здійснюють збір, підготовку, зберігання, оброблення, аналіз відповідної інформації.

Також узагальнення звітності з питань цивільного захисту слугує для формування основних показників у сфері цивільного захисту, планів діяльності єдиної державної системи цивільного захисту, а саме:

- планів реагування на надзвичайні ситуації;
- планів локалізації і ліквідації наслідків аварій на об'єктах підвищеної небезпеки;
- планів цивільного захисту на особливий період;
- планів основних заходів цивільного захисту на рік;

планів проведення цільової мобілізації для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій державного рівня у мирний час.

Отже, на сьогодні існує негайна потреба у визначенні форм донесень інформації суб'єктами забезпечення цивільного захисту, у зв'язку з чим ДСНС підготовлено проєкт наказу МВС “Про затвердження Табеля термінових та строкових донесень з питань цивільного захисту” (далі – проєкт наказу), який впорядковує звітність з питань цивільного захисту центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та інших суб'єктів забезпечення цивільного захисту.

Також проєкт регуляторного акта дасть можливість врегулювати проблемні питання, що виникають у суб'єктів забезпечення цивільного захисту при заповненні відповідних інформаційних даних шляхом затвердження єдиної уніфікованої форми звітності (табеля), яка буде використовуватись у сфері цивільного захисту.

Проєкт наказу повністю відповідає вимогам законодавчих та нормативно-правових актів у сфері цивільного захисту.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема впливає:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		*
Держава	*	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	*	*

II. Цілі державного регулювання

Проєкт наказу розроблений з метою:

впорядкування питань отримання та обміну інформацією з питань цивільного захисту між суб'єктами забезпечення цивільного захисту;

узагальнення звітної інформації з питань цивільного захисту для формування основних показників та планів у сфері цивільного захисту.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: прийняття проєкту наказу	Зазначений спосіб є найбільш доцільним, дає змогу підвищити ефективність функціонування єдиної державної системи цивільного захисту, забезпечить впорядкування отримання та обміну інформацією з питань цивільного захисту між суб'єктами забезпечення цивільного захисту та дасть можливість узагальнення звітної інформації з питань цивільного захисту для формування основних показників та планів у сфері цивільного захисту
Альтернатива 2: залишення без змін порядку звітності	Такий спосіб є неприйнятним, оскільки ставлення до звітності з питань цивільного захисту центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та інших суб'єктів забезпечення цивільного захисту не зміниться. Це призведе до унеможливлення формування основних показників та планів у сфері цивільного захисту, що в свою чергу негативно вплине на стан захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проєкту наказу	Прийняття проєкту наказу забезпечить впорядкування питань отримання та обміну інформацією з питань цивільного захисту між суб'єктами забезпечення цивільного захисту та дасть можливість узагальнення звітної інформації з питань цивільного захисту для формування основних показників та планів у сфері цивільного захисту і швидкого реагування на обстановку, яка складатиметься	Бюджетні витрати на адміністрування, регулювання підготовки та надання звітної інформації складуть – 52286027,2 грн на рік
Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 2: залишення без змін порядку звітності	Відсутні, оскільки ставлення посадових осіб та суб'єктів господарювання до забезпечення цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки не зміниться	Відсутні

2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Дія регуляторного акта на сферу інтересів громадян не поширюється.

2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показники	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання	399	15254	–	–	15653
Питома вага групи у загальній кількості	2,54 %	97,46 %	–	–	100 %

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття проекту наказу	Високі. Зазначений спосіб сприятиме удосконаленню порядку звітності з питань цивільного захисту центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та інших суб'єктів забезпечення цивільного захисту, недопущенню затримки інформації для прийняття управлінських рішень. Дас можливість формування основних показників у сфері цивільного захисту, планів діяльності єдиної державної системи цивільного захисту, а саме: планів реагування на надзвичайні ситуації; планів локалізації і ліквідації наслідків аварій на об'єктах підвищеної небезпеки; планів цивільного захисту на особливий період; планів основних заходів цивільного захисту на рік; планів проведення цільової мобілізації для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій державного рівня у мирний час	Витрати суб'єктів господарювання пов'язані з виконанням вимог проекту акта за 1 рік – 29926031 грн за 5 років – 149630150 грн
Альтернатива 2: залишення без змін порядку звітності	Мінімальні. Залишення попереднього порядку звітності у сфері цивільного захисту без змін не сприятиме належному рівню проходження звітної інформації центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та інших суб'єктів забезпечення цивільного захисту, що в подальшому може негативно впливати на якість прийнятого рішення за обстановкою, яка склалася	Відсутні

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	–	–
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	–	–
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	–	–
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	–	–
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	–	–
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	100	500
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень	–	–
8	Інше (уточнити), гривень (заробітна плата)	1811,84	9059,2
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	1911,84	9559,2
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	15653	15653
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	29926031	149630150

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта:

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	—	—	—

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	—	—

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	—	—	—	—

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	—	—	—	—

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	—	—	—	—

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	100,00	—	500,00

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	—	—

Проведення оцінки впливу кількісних витрат на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, які виникатимуть унаслідок дії регуляторного акта:

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1 (прийняття проекту акта). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта”)	29926031 грн – витрати за 1 рік 149630150 грн – витрати за 5 років
Альтернатива 2 (відсутність регулювання). Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці “Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають унаслідок дії регуляторного акта”)	Витрати відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	4	Проблема більше не існуватиме (зазначений спосіб повністю відповідає вимогам законодавства та сучасності, є найбільш доцільним і ефективним)
Альтернатива 2: відсутність регулювання	1	Проблема продовжить існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Прийняття проекту наказу забезпечить впорядкування питань отримання та обміну інформацією з питань цивільного захисту між суб'єктами забезпечення цивільного захисту та дасть можливість узагальнення звітної інформації з питань цивільного захисту для формування основних показників та планів у сфері цивільного захисту і швидкого реагування на обстановку, яка складатиметься	Бюджетні витрати на адміністрування 29926031 грн – витрати суб'єктів господарювання за рік, 149630150 грн – витрати за 5 років	Зазначений спосіб регулювання повністю відповідає вимогам законодавства та сучасності, є найбільш доцільним і ефективним. Проблема більше не існуватиме
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Відсутні, оскільки ставлення посадових осіб та суб'єктів господарювання до забезпечення цивільного захисту, подання звітності щодо заходів пожежної та техногенної безпеки не зміниться	Відсутні	У разі відсутності регулювання проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 1: прийняття проекту акта	Прийняття законопроекту дає змогу повністю досягнути поставлених цілей, забезпечити належний рівень захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, пожеж та їх наслідків	Відсутній ризик зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта	
Альтернатива 2: відсутність регулювання	Неприйнятна, тому що відсутність регулювання не сприятиме належному дотриманню вимог законодавства у сфері пожежної та техногенної безпеки, що у подальшому може призвести до значного збільшення надзвичайних ситуацій, пожеж та негативних наслідків від них	-	

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є:

1) Прийняття проєкту наказу та, як наслідок, чіткий розподіл повноважень та функцій щодо надання звітної інформації центральних і місцевих органів виконавчої влади у сфері цивільного захисту, удосконалення порядку, форм та термінів надання звітності з питань цивільного захисту суб'єктами забезпечення цивільного захисту;

2) Інформування громадськості про встановлені актом вимоги шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет на офіційному вебсайті ДСНС <http://www.dsns.gov.ua>.

Проєктом наказу передбачається, зокрема:

Затвердження Табеля термінових та строкових донесень з питань цивільного захисту та термінів їх подання, а саме:

форми донесень з питань реагування на надзвичайні ситуації;

форми донесень з питань радіаційного та хімічного захисту;

форми донесень з питань заходів з евакуації;

форми донесень з питань забезпечення цивільного захисту;

форми донесень з питань оповіщення;

форми донесень з питань укриття населення в захисних спорудах цивільного захисту, інженерного захисту територій;

форми донесень з питань медико-біологічного захисту;

форми донесень з питань підготовки органів управління цивільного захисту та навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях;

форми донесень з питань матеріально-технічного забезпечення заходів цивільного захисту;

форми донесень з питань обліку сил цивільного захисту.

Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно забезпечити:

а) дії центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та інших суб'єктів забезпечення цивільного захисту – ознайомлення із чіткими, зрозумілими роз'ясненнями щодо форм, строків та порядку подання звітної інформації з питань цивільного захисту;

б) дії центрального органу, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту – надання методичної допомоги та консультації центральним і місцевим органам виконавчої влади, органам місцевого самоврядування та іншим суб'єктам забезпечення цивільного захисту щодо підготовки та надання відповідної інформації.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які мають впроваджувати або виконувати ці вимоги

Витрати у суб'єктів господарювання викладено згідно з додатком 2 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта відповідно.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування здійснюється згідно з додатком 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта:

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва для ДСНС

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємства (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру, годин*	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, пр./рік	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1	59,52	1	399 (В) 15254 (С)	23748,48 (В) 907918,08 (С)
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, (виїзні)	—	—	—	—	—
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1	59,52	11	399 (В) 15254 (С)	261233,28 (В) 9987098,8 (С)
7. Інші	—	—	—	—	—
Разом за рік	2	59,52	12	399 (В) 15254 (С)	569963,2(В) 21790033 (С)
Сумарно за п'ять	—	—	—	399 (В)	2849816(В)

років				15254 (С)	108950165 (С)
-------	--	--	--	-----------	---------------

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії нормативно-правового акта не обмежений у часі, що дасть змогу повністю вирішити проблемні питання.

Зміна терміну дії регуляторного акта можлива у разі зміни законодавства України.

Термін набуття чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності регуляторного акта буде встановлено після набрання чинності актом.

Показниками результативності запровадження акта є:

забезпечено своєчасне реагування у разі загрози або виникнення надзвичайної ситуації;

зменшено час на прийняття управлінських рішень щодо реагування на обстановку, яка складатиметься;

забезпечено облік сил та засобів цивільного захисту;

забезпечено складання планів цивільного захисту з урахуванням реальних загроз виникнення надзвичайних ситуацій та спроможностей щодо реагування на них суб'єктів господарювання;

рівень поінформованості суб'єктів забезпечення цивільного захисту стосовно основних положень регуляторного акта – високий.

Проект розміщено на офіційному веб-сайті ДСНС <http://www.dsns.gov.ua/>.

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб підприємців, на яких поширюється дія акта, – 15653.

2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта – високий. З вищезазначеною метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному вебсайті ДСНС.

3. Час, що витрачається працівником суб'єкта забезпечення цивільного захисту, пов'язаний з виконанням вимог акта, – орієнтовно: підготовка звітів – 24 роб. години на півроку; подача звітів – 8 роб. годин на півроку; загальні витрати суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта, за рік складуть – 29926031 грн, за п'ять років – 149630150 гривень.

Показниками результативності проекту регуляторного акта будуть:

1. Кількість звітної інформації з питань цивільного захисту, яка надається

– 657426 форм донесень з питань цивільного захисту.

2. Своєчасність надання звітної інформації з питань цивільного захисту.
3. Зменшення часу на прийняття управлінських рішень на реагування на надзвичайні ситуації.
4. Якість планів діяльності єдиної державної системи цивільного захисту.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Уповноваженим органом виконавчої влади здійснюватимуться базове, повторне та періодичні відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, шляхом аналізу статистичних та звітних даних за такими основними показниками: зменшення кількості надзвичайних ситуацій та пожеж, постраждалих; зменшення матеріальних витрат, пов’язаних із ліквідацією надзвичайних ситуацій, пожеж та їх наслідків.

Базове відстеження результативності законодавчого акта буде здійснено до набуття чинності проекту наказу шляхом аналізу статистичних даних. Повторне відстеження здійснюватиметься через рік після набуття чинності цим регуляторним актом, у результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстежень.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду пропозицій та зауважень від суб’єктів господарювання, які надійшли до ДСНС.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Цільові групи, які будуть залучатися для проведення відстеження – апарат ДСНС, територіальні органи ДСНС.

Голова Державної служби України
з надзвичайних ситуацій

Микола ЧЕЧОТКІН

_____ 2020 р.