

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до наказу Міністерства внутрішніх справ України від _____ року
№ ____ «Про затвердження Порядку розроблення звіту про заходи безпеки на
об'єкті підвищеної небезпеки»

1. Мета

Наказ Міністерства внутрішніх справ України від _____ року
№ ____ «Про затвердження Порядку розроблення звіту про заходи безпеки на
об'єкті підвищеної небезпеки» (далі – наказ) розроблений Державною службою
України з надзвичайних ситуацій відповідно до статті 10 та пункту 3 розділу II
«Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про внесення змін до
деяких законодавчих актів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки»
(набирає чинності із 06.08.2022) з метою імплементації Директиви 2012/18/ЄС
Європейського Парламенту і Ради від 04 липня 2012 року про контроль загроз
виникнення значних аварій, пов'язаних із використанням небезпечних речовин
(далі – Директива ЄС).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Аналіз положень законодавства України у визначеній сфері свідчить про те,
що воно потребує узгодження із вимогами Директиви ЄС та міжнародними
стандартами щодо контролю загроз виникнення значних аварій, оскільки з
01 червня 2015 року в країнах Європейського Союзу застосовуються вимоги
саме цієї Директиви ЄС. Таким чином, з підписанням Україною Угоди про
Асоціацію між Україною з однієї сторони, та Європейським Союзом,
Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з
іншої сторони (далі – Угода) виникла потреба в перегляді відповідних положень
чинного законодавства у зазначеній сфері.

На сьогодні в Україні у сфері поводження з небезпечними речовинами,
регулювання та визначення вимог щодо запобігання виникненню і контролю
загроз виникнення значних аварій на об'єктах підвищеної небезпеки (далі –
ОПН) прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки», який відповідає принципам
та вимогам, визначеним у Директиві ЄС.

Статтею 10 Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки» передбачається, що для
ОПН 1 та 2 класів оператор готує та подає в установленому законодавством
порядку центральному органу виконавчої влади, що реалізує політику у сфері
цивільного захисту, звіт про заходи безпеки на ОПН.

3. Основні положення проєкту акта

Наказ передбачає затвердження Порядку розроблення звіту про заходи
безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки.

Прийняття наказу забезпечить імплементацію в національне законодавство
Директиви ЄС, виконання Україною своїх зобов'язань згідно з вимогами



Підписувач Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D04000000CCD1000013BA0100

МВС України
№14656/1/35-2022 від 09.06.2022

833238



Угоди стосовно розроблення для ОПН 1 та 2 класів звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної безпеки.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діють Кодекс цивільного захисту України, Закон України «Про об'єкти підвищеної безпеки», Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об'єктів підвищеної безпеки» (набирає чинності із 06.08.2022).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація наказу не потребуватиме додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Наказ не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, у зв'язку із чим позиція цих сторін не зазначається.

Наказ не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Наказ відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» є регуляторним.

Наказ потребує погодження з Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством розвитку громад і територій України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством енергетики України, Державною службою України з питань праці, Державною регуляторною службою України, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні та Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Наказ погоджено з Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

7. Оцінка відповідності

У наказі немає положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 року № 1040, пунктом 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 року № 997, пунктом 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проектів нормативно-

правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 року № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що нормативно-правовий акт:

розроблений за потреби правового регулювання управлінської діяльності та в межах повноважень суб'єкта нормотворення, відповідає положенням Конституції України, актам законодавства, узгоджується з нормативно-правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими в Міністерстві юстиції України, а також не містить правових колізій та норм, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень;

не містить положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

Наказ не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

Наказ не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії надання адміністративних послуг та не потребує висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

8. Прогноз результатів

Прийняття наказу визначить процедуру розроблення звіту про заходи безпеки на об'єкті підвищеної небезпеки оператором, який експлуатує об'єкт підвищеної небезпеки 1 та 2 класів, вимоги до змісту звіту та перелік випадків, у зв'язку з якими звіт потребує перегляду.

Наказ матиме позитивний вплив на забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави у сфері поводження з небезпечними речовинами, експлуатації ОПН, а також недопущення виникнення значних аварій та мінімізації їх наслідків на ОПН.

Підвищиться доступ громадськості та територіальних громад до інформації про вжиті суб'єктами господарювання заходи безпеки на ОПН, розроблені плани локалізації та ліквідації аварій на таких об'єктах.

Міністр внутрішніх справ України

Денис МОНАСТИРСЬКИЙ