

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання ведення обліку об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання ведення обліку об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту» (далі — проєкт постанови) розроблено з метою удосконалення механізму ведення обліку фонду захисних споруд цивільного захисту та приведення Порядку створення, утримання фонду захисних споруд цивільного захисту, виключення таких споруд із фонду та ведення його обліку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 10 березня 2017 р. № 138, у відповідність до вимог Указу Президента України № 353/2023 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 23 червня 2023 року «Щодо результатів оперативних обстежень об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту та вирішення проблемних питань щодо укриття населення».

2. Обґрунтування необхідності прийняття проєкту постанови

Проєкт постанови спрямовано на удосконалення вимог законодавства, що діє у сфері цивільного захисту, за напрямом створення, обліку об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту та виключення таких об'єктів із відповідного фонду.

Також проєктом постанови передбачається заборона планування укриття населення (працівників) в об'єктах, що не перебувають на обліку фонду захисних споруд цивільного захисту, аби не допускати використання об'єктів, що за своїми технічними характеристиками не забезпечать захист, а навпаки створять реальну загрозу життю та здоров'ю громадян. Разом з цим передбачається заборонити використання сховищ, протирадіаційних укриття та споруд подвійного призначення як найпростіших укриттів з метою недопущення зниження захисних властивостей таких споруд під час експлуатації в особливий період.

3. Основні положення проєкту постанови

Проєктом постанови передбачається:

вести заборону на планування укриття населення (працівників) в об'єктах, що не перебувають на обліку фонду захисних споруд цивільного захисту;

недопущення використання сховищ, протирадіаційних укриттів та споруд подвійного призначення, що вже перебувають на обліку, як найпростіших укриттів;

організація обліку фонду захисних споруд цивільного захисту, ведення облікових документів, ведення обліку найпростіших укриттів;

введення на територіальному та галузевому рівнях загальнодержавного електронного обліку фонду захисних споруд цивільного захисту на заміну менш ефективного документального обліку, що ведеться у книгах обліку захисних



споруд цивільного захисту, споруд подвійного призначення, найпростіших укриттів в електронній і паперовій формі;

визначення основних заходів стосовно прийняття рішення щодо постановки на облік та присвоєння захисній споруді цивільного захисту (споруді подвійного призначення) облікового номера, ведення обов'язковості наявності первинних документів паперового обліку для організації ведення обліку фонду відповідних споруд;

покращення захисту населення шляхом збільшення вимог до об'єктів (будівель, споруд, приміщень), що можливо обстежувати з метою встановлення можливості їх використання як найпростіших укриттів;

встановлення обов'язковості взяття на облік об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту шляхом прийняття відповідного організаційно-розпорядчого документу для недопущення безпідставного зняття та постановки на облік об'єктів.

4. Правові аспекти

У цій сфері правового регулювання діє Конституція України, Кодекс цивільного захисту України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту постанови не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт постанови не підлягає проведенню громадського обговорення, погодження з обласними та Київською міською державними адміністраціями, Асоціацією міст України.

Проєкт постанови не стосується питань соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проєкт постанови не стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, оскільки спрямований на забезпечення права на життя.

У проєкті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проєкт постанови не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація проєкта постанови удосконалисть вимоги щодо організації створення, утримання фонду захисних споруд, виключення таких споруд із фонду та ведення його обліку.

Реалізація проєкта постанови не вплине на розвиток регіонів, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

За предметом правового регулювання проєкт постанови не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп, екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Негативний вплив від реалізації акта не прогнозується.

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Зменшення матеріальних та людських втрат від негативного впливу надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період шляхом забезпечення захисту населення у фонді захисних споруд	Прогнозується відсутність витрат на проведення термінових евакуаційних заходів та забезпечення життєдіяльності евакуйованих осіб, зменшення кількості осіб, здоров'ю яких заподіяна шкода, а також загиблих унаслідок надзвичайних ситуацій, і відповідних витрат (на їх лікування або поховання)
Суб'єкти господарювання	Удосконалення механізму обліку об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту	Прогнозується покращення стану розуміння суб'єктами господарювання механізму обліку об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Громадяни	Збереження життя та здоров'я під час надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період	Актом передбачено удосконалити механізм створення фонду з метою збільшення частки забезпечених укриттями громадян, а також покращення захисних характеристик певних об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту

Тимчасово виконуючий
обов'язки Голови Державної служби
України з надзвичайних ситуацій

Володимир ДЕМЧУК

_____ 2023 р.