

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства внутрішніх справ України  
«Про затвердження Порядку та умов страхування відповідальності  
суб'єктів господарювання, інших юридичних осіб, у користуванні яких є  
об'єкти підвищеної небезпеки за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок  
надзвичайних ситуацій»

### 1. Мета

Метою реалізації нормативно правового акта є визначення організаційних та загально-правових відносин страхування у сфері цивільного захисту, спрямовані на забезпечення відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечними аваріями і надзвичайними ситуаціями техногенного та природного характеру, аваріями, що становлять загрозу санітарному та епідемічному здоров'ю населення.

### 2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України від 18 листопада 2021 р. № 1909-ІХ «Про страхування» (далі – Закон) встановлено основні напрямки державного регулювання та нагляду за ринком страхування, у тому числі щодо заміни обов'язкового страхування на обов'язкову наявність договору страхування та внесення змін до відповідних законодавчих актів, уключаючи зміни до Кодексу цивільного захисту України.

Підпунктом 27 пункту 3 Розділу XV Закону передбачено внесення змін до частини першої статті 8 Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки», відповідно до яких суб'єкт господарської діяльності зобов'язаний укладати договори страхування відповідальності за шкоду, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі внаслідок пожежі, екологічно небезпечної аварії, надзвичайної ситуації техногенного чи природного характеру, аварії, що становить загрозу санітарному та епідемічному здоров'ю населення, за класом страхування 13, визначеним статтею 4 Закону України «Про страхування». Порядок та умови такого страхування затверджуються центральним органом виконавчої влади у сфері діяльності, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки, за погодженням з органом, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг.

### 3. Основні положення проєкту акта

Наказ передбачає затвердження Порядку обов'язкового укладання договорів страхування відповідальності за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожеж та аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечних аварій та надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, аварій, що становлять загрозу санітарному чи епідемічному здоров'ю населення, та передачі ризику від



суб'єкта господарювання до страховика на умовах, визначених договором страхування.

Суб'єкти господарювання, у користуванні яких є об'єкти підвищеної небезпеки, зобов'язані укладати договори страхування відповідальності.

Договір страхування укладається за умови проведення аудиту пожежної та техногенної безпеки у порядку, встановленому законодавством.

При укладенні договору страхування врахувати ризик виникнення небезпечної події та чітко визначити розмір заподіяної шкоди.

У разі настання страхового випадку відшкодувати витрати, понесені страхувальником, при настанні страхового випадку.

#### **4. Правові аспекти**

Правовою підставою для розроблення проєкту наказу є Кодекс цивільного захисту України, Закони України «Про страхування», «Про об'єкти підвищеної небезпеки», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перших кроків дерегуляції бізнесу шляхом страхування цивільної відповідальності».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту наказу не потребуватиме додаткових видатків із державного та місцевих бюджетів. Реалізація нормативно-правового акта дозволить забезпечити економію бюджетних коштів за відшкодування збитків за шкоду, яка може бути заподіяна внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожеж та аварій на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечних аварій та надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, аварій, що становлять загрозу санітарному чи епідемічному здоров'ю населення.

#### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація наказу не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами. Проєкт наказу не стосується питань функціонування органів місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проєкт наказу вноситься на громадське обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 р. № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (Офіційний вісник України, 2010 року, № 84, стаття 2945), шляхом розміщення його на офіційному сайті ДСНС.

Проєкт наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилався.

Проект наказу потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством економіки України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством охорони здоров'я України, Національним банком України, Національним агентством з питань запобігання корупції, Державною регуляторною службою, Державною службою України з питань праці, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань.

## **7. Оцінка відповідності**

У проекті наказу немає положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Згідно з пунктом 10 Загального положення про юридичну службу міністерства, іншого органу виконавчої влади, державного підприємства, установи та організації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 листопада 2008 р. № 1040, пунктом 14 Порядку проведення гендерно-правової експертизи, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2018 р. № 997, пунктом 3 Порядку проведення органами виконавчої влади антидискримінаційної експертизи проектів нормативно-правових актів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2013 р. № 61, Департамент юридичного забезпечення МВС провів експертизу наказу та підготував відповідні юридичний, гендерно-правовий та антидискримінаційний висновки про те, що нормативно-правовий акт:

розроблено за потреби правового регулювання управлінської діяльності та в межах повноважень суб'єкта нормотворення відповідає положенням Конституції України, актам законодавства, узгоджується з нормативно-правовими актами такої самої юридичної сили, у тому числі зареєстрованими у Міністерстві юстиції України, а також не містить правових колізій та норм, що можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень;

не містить положень, які не відповідають принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

не містить положень, які мають ознаки дискримінації.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертиз.

Проект наказу не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії надання адміністративних послуг та не потребує висновку

Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи.

## **8. Прогноз результатів**

Прийняття наказу забезпечить якісне виконання заходів, передбачених Кодексом цивільного захисту України, а також дозволить реалізувати заходи і завдання у сфері цивільного захисту, спрямовані на зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій, підвищення рівня захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, визначить процедуру страхування та відповідальності у сфері цивільного захисту при страхуванні ризиків, які можуть виникнути на об'єкті підвищеної небезпеки, та пов'язаних з ними відшкодувань фінансових зобов'язань за шкоду, яку може бути заподіяно внаслідок надзвичайних ситуацій, у тому числі пожежами та аваріями на об'єктах підвищеної небезпеки, екологічно небезпечними аваріями і надзвичайними ситуаціями техногенного та природного характеру, аваріями, що становлять загрозу санітарному та епідемічному здоров'ю населення.

Наказ матиме позитивний вплив на забезпечення захисту прав і законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності, відшкодування шкоди, заподіяної громадянам, та дозволить мінімізувати витрати держави на покриття нанесеної шкоди, заподіяної громадянам, та дозволить мінімізувати витрати держави на покриття нанесеної шкоди.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності та на розгляд Наукового комітету Національної ради з питань розвитку науки і технологій не надсилався.

Проект наказу потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством економіки України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерством охорони здоров'я України, Національним банком України, Національним агентством з питань запобігання корупції, Державною регуляторною службою, Державною службою України з питань праці, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань.

Тимчасово виконуючий обов'язки  
Голови Державної служби України  
з надзвичайних ситуацій

Володимир ДЕМЧУК

\_\_\_\_\_ 2023 р.