

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Деякі питання щодо об'єктів підвищеної небезпеки»**

**1. Мета**

Метою прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання щодо об'єктів підвищеної небезпеки» (далі – проект постанови) є гармонізація законодавства України із законодавством Європейського Союзу у сфері безпеки об'єктів підвищеної небезпеки.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Аналіз положень законодавства України у визначеній сфері свідчить про те, що, здебільшого, вони відповідають вимогам Директиви 2012/18/ЄС Європейського Парламенту і Ради від 04 липня 2012 р. про контроль загроз виникнення значних аварій, пов'язаних з небезпечними речовинами (далі – Директива Севезо III) (ступінь відповідності – високий), та міжнародним стандартам, оскільки з 2002 року постанова Кабінету Міністрів України від 11 липня 2002 р. № 956 «Про ідентифікацію та облік об'єктів підвищеної небезпеки» (далі – ПКМУ про ідентифікацію) розроблялася з урахуванням вимог Директиви Ради 96/82/ЄС від 09 січня 1996 р. і надалі до неї також вносилися відповідні зміни.

У зв'язку із внесенням Директивою Севезо III з 01 червня 2015 р. змін до Директиви Ради 96/82/ЄС (Офіційний вісник ЄС, L 197, 24 липня 2012 р., с. 1-37) та її скасуванням виникла потреба у розробці нової постанови Кабінету Міністрів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки, та внесення змін до Положення про Державну службу України з питань праці, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 лютого 2015 р. № 96, Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 р. № 1052, Порядку ведення Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 23 червня 2021 р. № 681 та Переліку об'єктів, що належать суб'єктам господарювання, проектування яких здійснюється з урахуванням вимог інженерно-технічних заходів цивільного захисту, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 9 січня 2014 р. № 6.

На сьогодні вищезазначені нормативно-правові акти з урахуванням вимог Директиви Севезо III та курсу України на європейську інтеграцію відповідно до Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106, потребують внесення змін, а розроблення проекту постанови є єдиним шляхом досягнення мети.

### **3. Основні положення проєкту акта**

У цілому проєкт акта спрямовано на:

гармонізацію законодавства України із законодавством Європейського Союзу у сфері безпеки об'єктів підвищеної небезпеки;

приведення у відповідність із законодавством Європейського Союзу нормативів порогових мас небезпечних речовин, що використовуються для ідентифікації об'єктів підвищеної небезпеки;

упорядкування порядку ідентифікації об'єктів підвищеної небезпеки.

Одночасно проєктом постанови передбачається застосувати принципи визначення класів об'єктів підвищеної небезпеки з урахуванням принципів, визначених Директивою Севезо III, не тільки для об'єктів, аварії на яких можуть призвести до катастрофічних наслідків, як це передбачено Директивою Севезо III (1 і 2 клас), але також об'єктів, наслідки аварій на яких можуть значно вплинути на безпеку людини (3 клас).

Такі принципи застосовуються, наприклад, у Франції, де встановлено 5 класів безпеки для об'єктів, та Угорщини – 3 класи. До кожного класу таких об'єктів встановлено різні рівні відповідальності суб'єкта та окремі вимоги щодо необхідності розроблення заходів, спрямованих на запобігання виникнення аварій та ліквідацію їх негативних наслідків. Це дозволяє забезпечити по кожному класу ОПН відповідний рівень втручання державних органів та застосувати конкретні умови для контролю за діяльністю суб'єктів господарювання, пов'язаною з об'єктами підвищеної небезпеки.

Прийняття проєкту постанови забезпечить імплементацію у національне законодавство вимог Директиви ЄС, виконання Україною своїх зобов'язань згідно із вимогами Угоди про Асоціацію між Україною та ЄС стосовно встановлення порогових мас небезпечних речовин та поділу ОПН на класи з урахуванням кількості на них небезпечних речовин.

### **4. Правові аспекти**

Проєкт постанови розроблено Державною службою з надзвичайних ситуацій на виконання вимог Закону України від 15 липня 2021 р. № 1686-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо об'єктів підвищеної небезпеки».

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація постанови потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

### **6. Позиція заінтересованих сторін**

Позицію заінтересованих осіб буде враховано після отримання від них пропозицій.

Реалізація проєкту постанови не матиме впливу на інтереси окремих верств (груп) населення, об'єднаних спільними інтересами. Проєкт постанови

не стосується питань функціонування органів місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

## **7. Оцінка відповідності**

У проекті постанови відсутні положення, що:

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень,

пов'язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

## **8. Прогноз результатів**

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект постанови є регуляторним.

Реалізація проекту постанови сприятиме підвищенню ефективності державного регулювання у сфері діяльності суб'єктів господарювання, пов'язаної з об'єктами підвищеної небезпеки, і зниженню рівня ризику виникнення значних аварій на ОПН.

Проект постанови не матиме впливу на розвиток регіонів щодо підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, урахування потреб регіонів, наявність специфічного чи непропорційного впливу на окремі регіони тощо.

Проект постанови не впливає на ринок праці (збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення рівня зайнятості населення тощо).

Проект постанови не стосується інших сфер суспільних відносин.

Проект постанови відповідає принципам державної регуляторної політики, є доцільним, ефективним і прозорим, забезпечує зменшення адміністративного тиску на суб'єктів господарювання.

Проект постанови сприяє здійсненню імплементації норм Директиви 2012/18/ЄС.

Голова Державної служби України  
з надзвичайних ситуацій

Сергій КРУК

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 р.